

Акт № ПП-98/2019

о результатах проведения плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский центр социальной помощи семье и детям»

город Ханты-Мансийск

25.04.2019

Во исполнение приказа Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.03.2019 № 32-Пр-66, главным специалистом-экспертом отдела контроля определения поставщика, подрядчика, исполнителя управления контроля в сфере закупок Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Служба) Вагановой К.А. проведена плановая выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский центр социальной помощи семье и детям» (далее – Заказчик) (далее – проверка) по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Проверяемый период: с 01.10.2018 по 21.03.2019.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 28.03.2019 по 25.04.2019.

Проверено 6 закупок.

Объем проверенных средств (закупки) – 1 236 507,36 рубля (список проверенных контрактов (закупок) указан в приложении № 1 справки).

Период (даты), за которые проведена проверка документов – с 01.10.2018 по 21.03.2019.

Проверка проведена выборочным способом по указанным закупкам.

Объем выборки – извещение о проведении электронного аукциона, документация о проведении электронного аукциона с приложениями, контракт.

В ходе проведения плановой выездной проверки по вопросу соблюдения нормативных и иных правовых актов по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в отношении Заказчика, установлено следующее.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

1.1 В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200017819000011 заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- апельсины, «плоды свежие, без порчи, без механических повреждений, без повреждений вредителями и болезнями, со срезанной у основания плода плодоножкой. Допускаются плоды с отпавшей, но не вырванной плодоножкой. Запах и вкус свойственные свежим апельсинам, без постороннего запаха и привкуса. Содержание токсичных элементов не должно превышать допустимые уровни, установленные ГОСТ 26927 - 86, ГОСТ 26930 - 86, ГОСТ 26934 — 86. Окраска от светло-оранжевого или красного цвета»;

- мандарины, «плоды свежие, чистые, без механических повреждений, без повреждений вредителями и болезнями, с ровно срезанной у основания плода плодоножкой. Без постороннего запаха и привкуса, Окраска плода светло-оранжевая, оранжевая.

В описании апельсинов, мандаринов заказчиком не указаны стандартные показатели предусмотренные ГОСТом 34307-2017. Межгосударственный стандарт. Плоды цитрусовых культур. Технические условия. В зависимости от характеристик и нормы для товарного сорта подразделяется на высший, первый, второй.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

1.2 В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200017819000012 заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- яблоки, «среднего размера, без гнили. Плоды типичные по форме и окраске для данного помологического сорта, без повреждений вредителями и болезнями, без признаков морщинистости. Плоды целые, чистые, без постороннего запаха и привкуса, без излишней внешней влажности. Плоды однородные по степени зрелости. Плоды не зеленые и не перезрелые.

В описании яблок заказчиком не указаны стандартные показатели предусмотренные ГОСТом 34314-2017. Межгосударственный стандарт. Яблоки свежие, реализуемые в розничной торговле. Технические условия. Свежие яблоки в зависимости от качества подразделяют на три товарных сорта: высший, первый, второй. В зависимости от окраски всей поверхности или ее части подразделяются на группы: А, В, С, Д.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

2. Пунктом 10 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к Приказу № 126н.

Пунктом 3 Приказа № 126н установлено, что для целей применения настоящего приказа не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложении и не указанные в нем.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0387200017818000088 (далее – извещение) на поставку продуктов питания (рыба) содержится информация о поставке продуктов питания (семга код ОК 10.20.13.122, хек код ОК 10.20.13.122, икра красная код ОК 10.20.26.112, горбуша код ОК 10.20.13.122, кета код ОК 10.20.13.122, минтай код ОК 10.20.13.122).

В извещении включен товар, находящийся в приложении к Приказу № 126н, а именно: семга код ОК 10.20.13.122, хек код ОК 10.20.13.122, горбуша код ОК 10.20.13.122, кета код ОК 10.20.13.122, минтай код ОК 10.20.13.122.

В нарушение пункта 3 Приказа № 126н в извещении об аукционе в электронной форме включены товары, указанные в Приложении к Приказу № 126н и не указанные в нем.

3. Согласно пункту 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

3.1 14.03.2019 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона №0387200017819000011 на поставку продуктов питания (фрукты цитрусовые).

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона, не содержит качественных характеристик объекта закупки (фрукты цитрусовые).

3.2 14.03.2019 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона №0387200017819000012 на поставку продуктов питания (яблоки).

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (яблоки).

3.3 23.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона №0387200017818000088 на поставку продуктов питания (рыба).

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (рыба).

3.4 13.03.2019 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона №0387200017819000008 на поставку продуктов питания (яйцо).

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (яйцо).

3.5 07.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона №0387200017818000075 на поставку продуктов питания (сыр, творог, сметана).

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (сыр, творог, сметана).

3.6 01.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона №0387200017818000068 на поставку (масло сливочное, молоко сгущенное с сахаром, йогурт, ряженка, кефир, снежок, коктейль молочный, кисель, молоко).

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (масло сливочное, молоко сгущенное с сахаром, йогурт, ряженка, кефир, снежок, коктейль молочный, кисель, молоко).

4. Извещение и документация (№0387200017818000068, №038720001781000075, №0387200017819000008) рассмотрены на предмет соответствия рекомендациям письма заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Максимовой Г.В. от 15.06.2018 № 01-Исх-ГМ-14905 «О закупках молока и молочной продукции». Замечания по исполнению указанных рекомендаций отсутствуют.

Выводы и предложения по результатам проверки:

1. Выявлено 2 факта нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части содержания в аукционной документации неполного описания объекта закупки; 1 факт нарушения пункта 3 Приказа № 126н в части включения в объект закупки товаров, указанных в Приложении к Приказу № 126н и не указанных в нем; 6 фактов нарушения пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части отсутствия в извещении о проведении электронного аукциона качественных характеристик объекта закупки.

2. Причинами и условиями выявленных нарушений является несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе. Последствия выявленных нарушений – нарушение установленного статьями 7 Закона № 44-ФЗ принципа открытости и прозрачности, создание условий для поставки продуктов питания, качественные характеристики которых не соответствуют потребностям заказчика.

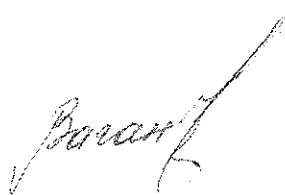
3. Ущерб Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре не установлен.

4. Ответственным должностным лицом Заказчика, к компетенции которого относятся выявленные нарушения по фактам указанным в пункте 1 акта проверки является Г.Ф. Ронжина в пунктах 2,3 О.А. Янов.

5. Рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам, указанным в пунктах 1,2,3 акта проверки.

6. Копию акта проверки направить директору бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский центр социальной помощи семье и детям» для ознакомления и принятия мер, направленных на недопущение нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Главный специалист-эксперт отдела
контроля определения поставщика,
подрядчика, исполнителя управления
контроля в сфере закупок Службы
контроля Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



К.А. Ваганова

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский центр социальной помощи семье и детям»		
Вх. № 15/23 -	132-1981	
« 30 »	04	2015 г.
Подпись _____		

Список проверенных контрактов (закупок):

1. Электронный аукцион (извещение № 0387200017819000011) от 14.03.2019;
2. Электронный аукцион (извещение № 0387200017819000012) от 14.03.2019;
3. Электронный аукцион (извещение № 0387200017818000088) от 23.11.2018;
4. Электронный аукцион (извещение № 0387200017818000068) от 01.11.2018;
5. Электронный аукцион (извещение № 0387200017819000008) от 13.03.2019;
6. Электронный аукцион (извещение № 0387200017818000075) от 07.11.2018.